



**ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ  
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ**

**ΔΣ57321102020**

## **Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο**

**Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.  
της 21<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2020**

Στην Αθήνα σήμερα, 21 Οκτωβρίου 2020, ημέρα Τετάρτη και ώρα 12:00, συνήλθε σε συνεδρίαση το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Δημήτρη Παπαστεργίου, Δημάρχου Τρικκαίων και υπό την προεδρία του, σύμφωνα και με τα προβλεπόμενα στις από 11 Μαρτίου 2020 (Α' 55) και 14 Μαρτίου 2020 (Α' 64) Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, τις, σε εφαρμογή αυτών, εγκυκλίου και τον Κανονισμό Λειτουργίας του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ, για συμμετοχή μελών του Δ.Σ. και μέσω τηλεδιάσκεψης.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Ερωτόκριτος Μιχαήλ Ηρωικής Νήσου Κάσου, Ιωακείμιδης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Κακαλή Μαρία Αγίου Ευστρατίου, Καλογιάννης Απόστολος Λαρισσαίων, Κάρναβος Δημήτριος Καλλιθέας, Κουκάς Κωνσταντίνος Μυκόνου, Κουκοδήμος Κωνσταντίνος Κατερίνης, Κυρίζογλου Λάζαρος Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Παπαναστασίου Γιώργος Αγρινίου, Τσιρογιάννης Χρήστος Αρταίων, Υδραίου Μερώπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μαυραγάνης Αλέξιος Βριλλησίων, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα, Τσιμπανάκος Δημήτριος Βόλου.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Μπακογιάννης Κώστας Αθηναίων, Χρυσάφης Αλέξανδρος Σερρών.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκεται ο κ. Π. Ζυγούρης, Νομικός Σύμβουλος της ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

.....  
**Απόφαση 573<sup>η</sup>**

**ΘΕΜΑ:** Συζήτηση επί του Προσχεδίου Κρατικού Προϋπολογισμού έτους 2021.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ αφού άκουσε εισήγηση από τον κ. Ι. Μουράτογλου, Πρόεδρο της Επιτροπής Οικονομικών Ο.Τ.Α. της ΚΕΔΕ, σχετικά με το Προσχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού έτους 2021 και συγκεκριμένα:

## ΠΡΟΣΧΕΔΙΟ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ 2021 ΚΑΙ ΤΑ

Τα Προσχέδια των Κρατικών Προϋπολογισμών σκιαγραφούν την οικονομική πολιτική της κυβέρνησης του επόμενου έτους και δεν υπεισέρχονται σε λεπτομερή ανάλυση των λογαριασμών. Για το λόγο αυτό οι προβλέψεις, για τα οικονομικά δεδομένα της ΤΑ, μπορούν μόνο να προσεγγιστούν.

Τα σημεία που χρειάζονται κατά τη γνώμη μου, προσοχή στο Προσχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού 2021 είναι τα εξής:

### 1. Μείωση επιχορηγήσεων

Στο Προσχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού 2021 ο λογαριασμός «*Τρέχουσες και λοιπές κεφαλαιακές μεταβιβάσεις*» εμφανίζεται μειωμένος κατά 151 εκατ. €.

Θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι στο λογαριασμό αυτό δεν εμπίπτουν μόνο οι ΚΑΠ αλλά και οι μεταβιβάσεις από το ΕΣΠΑ. Είναι λογικό, όχι μόνο πανδημίας αλλά κυρίως λόγω της φάσης υλοποίησης της προγραμματικής περιόδου, να αναμένονται, το 2021, οι απορροφήσεις από το ΕΣΠΑ αυξημένες. Στο Προσχέδιο οι δαπάνες για επενδύσεις της ΤΑ εμφανίζονται κατά 142 εκατ. € αυξημένες σε σχέση με το 2020. Από το καλάθι του λογαριασμού «*Τρέχουσες και λοιπές κεφαλαιακές μεταβιβάσεις*» εάν αφαιρεθούν οι αυξημένες δαπάνες των συγχρηματοδοτούμενων, μειώνεται έτι περαιτέρω η συμμετοχή των ΚΑΠ.

Ένα επίσης στοιχείο, που σηματοδοτεί ότι η μείωση των ΚΑΠ θα είναι μεγαλύτερη από τα 151 εκατ. €, είναι η προβλεπόμενη κατά 284 εκατ. €, αύξηση που αναμένεται στα ίδια έσοδα της ΤΑ. Η αύξηση αυτή ξεπερνά κατά 200 εκατ. € περίπου, τη μείωση των ελλειμμάτων της ΤΑ που προβλέπεται από το προσχέδιο για το 2021.

Η πραγματική μείωση των ΚΑΠ αναμένεται να κυμανθεί στα 280- 300 εκατ. €

### 2. Εφαρμογή Ν. 3852/2010

Σύμφωνα με το προσχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού 2021 τα φορολογικά έσοδα που χρηματοδοτούν το «καλάθι» των ΚΑΠ θα είναι:

Ο ΦΠΑ προβλέπεται να παρουσιάσει αύξηση 3.364 εκατ. € Υπενθυμίζεται ότι η ΤΑ συμμετέχει με το 11% των συνολικών φορολογικών εσόδων του συγκεκριμένου φόρου.

Ο Φόρος Εισοδήματος προβλέπεται να παρουσιάσει αύξηση 1.256 εκατ. € Σύμφωνα με το Ν. 3852/2010 η ΤΑ θα έπρεπε να συμμετάσχει στα φορολογικά έσοδα του Φόρου Εισοδήματος με 21,2%.

Ο ΕΝΦΙΑ θα κινηθεί περίπου στα ίδια επίπεδα, από 2.690 εκατ. € σε 2.688 εκατ. €.

Με βάση το Ν. 3852 θα έπρεπε να αναμένεται η ΤΑ να έχει αύξηση των ΚΑΠ κατά 600 εκατ. € και όχι μείωση.

### 3. Μείωση δαπανών της ΤΑ για κοινωνικές παροχές.

Οι δαπάνες για κοινωνικές παροχές των ΟΤΑ προβλέπεται ότι θα μειωθούν κατά το 1/3, από 219 εκατ. € σε 146 εκατ. €. Η συμβολή των δήμων στην αντιμετώπιση των επιπτώσεων της πανδημίας είναι γνωστή. Αναμενόμενο θα ήταν όχι η επιβράβευση

της αλλά η απρόσκοπτη συνέχιση των αποτελεσματικών της κοινωνικών παρεμβάσεων.

#### **4. Περιορισμός ελλειμμάτων**

Στο Προσχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού 2021 προβλέπεται ότι, παρά τους περιορισμούς, η ΤΑ θα μειώσει τα ελλείμματα της, το 2020, κατά 301 εκατ. €, σε σχέση με τον προβλεπόμενο δημοσιονομικό στόχο. Το δε, 2021 προβλέπεται τα 100 εκατ. € έλλειμμα του 2020 να περιορισθούν στα 51 εκατ. €

Υπενθυμίζεται ότι με την αναστολή από την ΕΕ, του Προγράμματος Σταθερότητας και Ανάπτυξης τα ελλείμματα της Γενικής Κυβέρνησης εκτινάχθηκαν στα 14.699 εκατ. € το 2020 και 6.920 εκατ. € το 2021. Η ΤΑ δηλαδή συμμετέχει στο συνολικό δημοσιονομικό χρέος με το 0,68%.

#### **5. Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ).**

Το εθνικό σκέλος του ΠΔΕ προβλέπεται στα 750 εκατ. €. Για συγκριτικούς μόνο λόγους υπενθυμίζεται ότι η ΣΑΤΑ των Δήμων το 2009 ανήλθε στο 1.107 εκατ. €. Η ανάγκη για επενδύσεις και κυρίως προσέλκυση νέων ιδιωτικών επενδύσεων, σύμφωνα με τη διεθνή βιβλιογραφία και πρακτική, απαιτεί δημόσιες επενδύσεις κυρίως σε θέματα πολεοδομικών, κοινωνικών, αναπτυξιακών, επικοινωνιακών υποδομών

#### **6. Διεθνής εμπειρία**

Σε πρόσφατη έρευνα του το CEMR, διαπιστώνει ότι η οικονομική βοήθεια από το κεντρικό κράτος που έλαβε το 2020 η Ευρωπαϊκή ΤΑ είναι περιορισμένη και δεν επαρκεί για την αντιστάθμιση των απωλειών εσόδων και την αύξηση των δαπανών.

Ο ΟΗΕ επιμένει στην ανάγκη διατήρησης της απαραίτητης ρευστότητας και χρηματοδοτικής επάρκειας των ΟΤΑ, ώστε να μπορούν να ανταπεξέλθουν στον ενισχυμένο ρόλο, που τους αναλογεί την περίοδο της ανάκαμψης. Για το λόγο αυτό προτείνει σύστημα επιχορηγήσεων που ανταποκρίνεται, με επάρκεια, σε κάθε πρόβλημα ξεχωριστά και όλες μαζί δημιουργούν τις προϋποθέσεις αποτελεσματικής απόκρισης.

Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση

### **Αποφασίζει ομόφωνα**

Να ζητηθεί συνάντηση με το Υπουργείο Εσωτερικών για να αποτυπωθεί η πραγματική εικόνα, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο Προσχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού έτους 2021 και κατόπιν να πραγματοποιηθεί κοινή συνάντηση με το Υπουργείο Εσωτερικών και το Υπουργείο Οικονομικών, προκειμένου να υπάρξει πιθανή σύγκληση απόψεων, σύμφωνα με τις αποφάσεις των Συνεδρίων της ΚΕΔΕ.

Σε συνέχεια της υπ' αριθμ. 573/21.10.2020 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΕ.

---

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.



Δημήτριος Καφαντάρης  
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.



Ιωάννης Καραγιάννης