



**ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ**

ΔΣ53306102020

ΠΡΑΚΤΙΚΟ

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 6^{ης} Οκτωβρίου 2020

Στο Λουτράκι σήμερα, 6 Οκτωβρίου 2020, ημέρα Τρίτη και ώρα 11:00, συνήλθε σε συνεδρίαση το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Δημήτρη Παπαστεργίου, Δημάρχου Τρικκαίων και υπό την προεδρία του, σύμφωνα και με τα προβλεπόμενα στις από 11 Μαρτίου 2020 (Α' 55) και 14 Μαρτίου 2020 (Α' 64) Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, τις, σε εφαρμογή αυτών, εγκυκλίους και τον Κανονισμό Λειτουργίας του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ, για συμμετοχή μελών του Δ.Σ. και μέσω τηλεδιάσκεψης.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Ιωακειμίδης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Κακαλή Μαρία Αγίου Ευστρατίου, Καλογιάννης Απόστολος Λαρισσαίων, Κάρναβος Δημήτριος Καλλιθέας, Κουκάς Κωνσταντίνος Μυκόνου, Κουκοδήμος Κωνσταντίνος Κατερίνης, Κυρίζογλου Λάζαρος Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Κωνσταντέλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Παπαναστασίου Γιώργος Αγρινίου, Τσιρογιάννης Χρήστος Αρταίων και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μαυραγάνης Αλέξιος Βριλλησίων, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα, Τσιμπανάκος Δημήτριος Βόλου.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Ερωτόκριτος Μιχαήλ Ηρωικής Νήσου Κάσου, Μπακογιάννης Κώστας Αθηναίων, Υδραίου Μερώπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Χρυσάφης Αλέξανδρος Σερρών.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκεται ο κ. Π. Ζυγούρης, Νομικός Σύμβουλος της ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

.....
Απόφαση 533^η

ΘΕΜΑ: Εθνικό Σχέδιο Δράσης για την προώθηση των Πράσινων Δημοσίων Συμβάσεων.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ αφού άκουσε εισήγηση από τον κ. Φ. Αναστασιάδη, Πρόεδρο της Επιτροπής Ανάπτυξης και Υποστήριξης της Επιχειρηματικότητας της ΚΕΔΕ, σχετικά με το ανωτέρω θέμα και συγκεκριμένα:

Οι Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις, είναι σύμφωνα με τον προσδιορισμό που κάνει η Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ), **«η διαδικασία με την οποία οι δημόσιες αρχές επιδιώκουν να συνάψουν συμβάσεις για αγαθά, υπηρεσίες και έργα με μικρότερες περιβαλλοντικές επιπτώσεις καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής τους, σε σύγκριση με αγαθά, υπηρεσίες και έργα που επιτελούν την ίδια πρωταρχική λειτουργία τα οποία θα αποτελούσαν το αντικείμενο της σύμβασης υπό άλλες συνθήκες».**

Ουσιαστικά πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις, κυρίως προμηθειών, όπως για παράδειγμα χαρτιού, επίπλων, τροφίμων, ενέργειας, υλικών καθαρισμού, Η/Υ και οθόνες Η/Υ (στην περίπτωση αυτή για παράδειγμα να είναι εύκολα επισκευάσιμες συσκευές, με χρήση κοινών εργαλείων και με τη δυνατότητα αναβάθμισης), λιπαντικά, κ.α., δίχως όμως να εξαιρούνται οι κατασκευές (π.χ. ανακυκλώσιμα υλικά για κατασκευές δρόμων ή/και κτηρίων).

Η προσέγγιση είναι να προωθηθούν οι απαιτήσεις προδιαγραφών για προμήθειες, που θα επιβάλλουν τα προς προμήθεια αντικείμενα, κ.λπ. να παράγονται από ανακυκλώσιμα υλικά, στο πλαίσιο της πολιτικής κυκλικής οικονομίας, που προωθείται εδώ και λίγα χρόνια, για τη μείωση και επανάχρηση των υλικών πριν την ανακύκλωσή τους καθώς και την προώθηση νέων επιχειρηματικών μοντέλων με ενίσχυση της διευρυμένης ευθύνης των παραγωγών υλικών. Οι συνέπειες αναμένεται να έχουν ιδιαίτερα θετικό αντίκτυπο στο περιβάλλον και τους φυσικούς πόρους, μειώνοντας το αποτύπωμα άνθρακα. Παράλληλα έτσι μπορεί να προωθηθεί η καινοτομία και η ανταγωνιστικότητα για νέες διαδικασίες και μεθόδους κυκλικής οικονομίας, στον ιδιωτικό τομέα, ενισχύοντας έτσι και την απασχόληση.

Αξίζει να επισημανθεί ότι οι κύριοι στόχοι της ΕΕ για βιώσιμη ανάπτυξη προσδιορίζονται ως:

- 2020: Μείωση των εκπομπών των αερίων του θερμοκηπίου κατά τουλάχιστον 20% σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990

και

- 2030: Μείωση των εκπομπών των αερίων του θερμοκηπίου κατά 40% σε σχέση με τα επίπεδα του 1990 έως το έτος 2030.

Ο απώτερος στόχος είναι να περιοριστεί η αύξηση της μέσης θερμοκρασίας της επιφάνειας του πλανήτη έως το πολύ 1,5οC.

Επιπλέον, η ανάπτυξη της κυκλικής οικονομίας και των πράσινων δημόσιων συμβάσεων από τους φορείς του δημοσίου, θα λειτουργεί ως παράδειγμα προς μίμηση.

Στη χώρα μας η διαδικασία πράσινων συμβάσεων, ξεκίνησε δειλά το 2010 (Ν. 3855/2010, άρθρο 18). Έως σήμερα έγιναν κάποιες γενικές προμήθειες υλικών μέσα από πράσινες δημόσιες συμβάσεις (σε επίπεδο Υπουργείων ή άλλων κεντρικών δομών, με ενιαίες κεντρικές προμήθειες, συνήθως μέσα από Συμφωνίες Πλαίσιο).

Επίσης, για πολλά υλικά και είδη προμήθειας, προχώρησε τα τελευταία χρόνια στη σύνταξη προδιαγραφών πράσινων κριτηρίων, επιχειρώντας να ισορροπήσει στην δοκό της αναγκαιότητας και της ρεαλιστικότητας ενός χρονοδιαγράμματος ομαλής μετάβασης σε ένα νέο μοντέλο που δε θα διαστρεβλώνει την αγορά.

Μάλιστα προτείνεται η κατοχύρωση ειδικού σήματος (πιστοποίησης) που θα έχουν οι εν δυνάμει προμηθευτές.

Στο πλαίσιο αυτό, η κυβέρνηση θέλει να προωθήσει ένα εθνικό σχέδιο για τις Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις ώστε να ενσωματώνονται στους διαγωνισμούς κριτήρια πράσινων επιλογών, να αυξάνονται σταδιακά οι πράσινες προμήθειες και υπηρεσίες σε τομείς που θα καθοριστούν, να συνυπολογίζεται το κόστος του συνολικού κύκλου ζωής των υλικών και όχι μόνο το κόστος προμήθειας. Ουσιαστικά πρόκειται για ενίσχυση και μάλλον σύντομα επιβολή της πρόβλεψης και δυνατότητας που δίνει ήδη ο Ν. 4412/2016 όπως με το άρθρο 82 «Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης» (άρθρο 62 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) σε συνδυασμό με το άρθρο 86 «Κριτήρια ανάθεσης των συμβάσεων» (άρθρο 67 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ).

Το σχέδιο ενθαρρύνει την επιλογή αξιολόγησης προσφορών σε διαγωνισμούς με τεχνικο-οικονομικά κριτήρια και όχι μόνο με τη χαμηλότερη τιμή ή ακόμα και την συμφερότερη βάση κόστους με ανάλυση κόστους - αποτελεσματικότητας. Επιπλέον, στις γενικές οδηγίες αναφέρεται ότι:

Κατά τον σχεδιασμό και την προετοιμασία των εγγράφων μίας Πράσινης Δημόσιας Σύμβασης για προμήθεια προϊόντων, παροχή υπηρεσιών και δημόσια έργα, οι αναθέτουσες αρχές πρέπει να ενσωματώνουν κριτήρια που χαρακτηρίζουν το προϊόν, την υπηρεσία ή το έργο «πράσινο» και αξιολογούνται με κατάλληλους συντελεστές βαρύτητας, ώστε να δίνουν προβάδισμα στις «πράσινες» λύσεις»

Το προτεινόμενο σχέδιο θέλει να υπάρχει ετοιμότητα με σειρά προδιαγραφών και μεθόδων κοστολόγησης του κύκλου ζωής, κλπ, έως το τέλος του 2020. Δεν αναφέρεται τότε αναμένεται η πλήρης εφαρμογή του συστήματος παρά μόνο τότε θα γίνουν οι πρώτες πιλοτικές προμήθειες.

Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζει ομόφωνα

Το Εθνικό Σχέδιο Δράσης για την προώθηση των Πράσινων Δημοσίων Συμβάσεων πρέπει να λάβει σοβαρά υπόψη όχι μόνο την υψηλή αξία της ανάπτυξης της κυκλικής οικονομίας, αλλά και στοιχεία πρακτικά στην υλοποίησή του όπως:

- Η περιπλοκότητα της τεχνικό-οικονομικής αξιολόγησης προσφορών υλικών και συσκευών ή υλικών κατασκευών που καλύπτουν τις απαιτήσεις του διαγωνισμού ή η ανάλυση κόστους - αποτελεσματικότητας, μπορούν πολύ εύκολα να οδηγήσουν σε μακροχρόνιες διαδικασίες μέσω ενστάσεων (η τεκμηρίωση των χαρακτηριστικών ανώτερης ποιότητας ή της ανάλυσης κόστους - αποτελεσματικότητας δεν είναι μία απλή, γραμμική υπόθεση που επιλύεται με απλές εξισώσεις, παρά την όποια γενική μεθοδολογία υπολογισμών προετοιμαστεί από την Επιτροπή Πράσινων Δημοσίων Συμβάσεων).

- Η διαδικασία πιστοποίησης προμηθευτών, μπορεί για ένα μεγάλο χρονικό διάστημα, να οδηγεί σε στρέβλωση του ανταγωνισμού ή ακόμα και σε αθέμιτο ανταγωνισμό. Καλό είναι να ληφθεί υπόψη η εμπειρία από τη μετάβαση από το μητρών διαφημιστών στο ΕΛΟΤ 1435:2009 για δράσεις δημοσιότητας και να μην αποκλείονται εν δυνάμει προμηθευτές. Θα μπορούσε μέχρι την προετοιμασία του συστήματος πιστοποίησης να μπορούν όσοι επιθυμούν να αιτηθούν σε ένα ψηφιακό μητρώο και με το σύστημα πιστοποίησης (οικολογικό σήμα / σύστημα περιβαλλοντικής διαχείρισης)) έτοιμο αργότερα, να λάβουν και το πιστοποιητικό (σε αυτό το εύλογο διάστημα να μπορούν να συμμετάσχουν σε διαγωνιστικές διαδικασίες, με την τεκμηρίωση του αιτήματος υπαγωγής στο σχετικό μητρώο, σε συνδυασμό με μία σειρά από κριτήρια διασφάλισης της αξιοπιστίας. Έτσι δε θα στρεβλωθεί ο ανταγωνισμός.
- Απαιτείται προσοχή στη διαμόρφωση των προδιαγραφών υλικών, κ.λπ. προκειμένου να αναπτυχθεί δίκαια ο (νέος) ανταγωνισμός και να μπορούν να γίνονται προσφορές δίχως εκμετάλλευση ανταγωνιστικού πλεονεκτήματος εκ μέρους μερίδας προμηθευτών.
- Οι φορείς που επιλέγουν να εισάγουν προδιαγραφές πράσινων υλικών στις προμήθειες και κατασκευές τους, εφόσον αυτά δεν εντάσσονται σε συγχρηματοδοτούμενα έργα, να επιδοτούνται για την αρχική τιμή αγοράς, καθώς τα οικονομικά των Δήμων είναι επιβαρυνόμενα εδώ και αρκετά χρόνια.
- Η εφαρμογή των Πράσινων Δημόσιων Συμβάσεων πρέπει να γίνει με ομαλό τρόπο και με ενδιάμεσα μεταβατικά στάδια, για να μη δημιουργηθούν προβλήματα καθυστερήσεων που θα εμποδίσουν το έργο των υπηρεσιών (υπάρχει η αρνητική εμπειρία της εισαγωγής του Ν. 3316/2005 (Νόμος Σουφλιά που οδήγησε πρακτικά σε πάγωμα των αναθέσεων μελετών για περίπου ένα (1) έτος).

.....

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.


Ιωάννης Καραγιάννης

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.


Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος